

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN HOÀ AN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 597/UBND-NV

Hòa An, ngày 18 tháng 4 năm 2025

V/v cung cấp một số thông tin
về công tác tuyên truyền sắp xếp
ĐVHC cấp xã

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn.

Thực hiện Kế hoạch số 1029/KH-UBND ngày 11/4/2025 của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Cao Bằng về thực hiện Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Hướng dẫn số 1082/HD-UBND ngày 15/4/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc lấy ý kiến Nhân dân đối với Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; Công văn số 641/SNV-XDCQ&TN ngày 18/4/2025 của Sở Nội vụ tỉnh Cao Bằng về việc cung cấp một số thông tin về công tác tuyên truyền sắp xếp ĐVHC cấp xã.

Để đảm bảo việc cung cấp thông tin tuyên truyền được chính xác và thuận lợi cho địa phương trong việc triển khai thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã, UBND huyện cung cấp một số thông tin về công tác tuyên truyền như sau:

1. Mục đích, yêu cầu

a) Mục đích

- Tuyên truyền sâu rộng trong cả hệ thống chính trị và Nhân dân về chủ trương, quan điểm, nhiệm vụ, giải pháp chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, bộ, ngành trung ương và địa phương nhằm tạo sự đồng thuận, thống nhất cao trong cả hệ thống chính trị và các tầng lớp Nhân dân về việc thực hiện sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Nâng cao nhận thức, ý thức, trách nhiệm của tập thể lãnh đạo, người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương; cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan, đơn vị, địa phương và tổ chức, cá nhân về ý nghĩa, mục tiêu, tầm quan trọng và trách nhiệm trong việc thực hiện các nhiệm vụ.

b) Yêu cầu

- Làm rõ tầm quan trọng, ý nghĩa và những tác động tích cực của việc thực hiện chủ trương sắp xếp ĐVHC đối với sự phát triển kinh tế - xã hội của cả nước và từng địa phương; sự tinh gọn và hiệu lực, hiệu quả hoạt động của cả hệ thống chính trị nói chung và chính quyền địa phương 02 cấp nói riêng.

- Công tác tuyên truyền phải đóng góp tích cực vào việc tạo sự thống nhất tư tưởng, hành động và phản ánh trung thực, sinh động, theo sát lộ trình, yêu cầu, nhiệm vụ của việc sắp xếp và việc tổ chức triển khai thực hiện tại từng bộ, ngành, địa phương.

- Bám sát nội dung các Kết luận của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết của Chính phủ và địa phương để lựa chọn hình thức, nội dung, phương pháp tuyên truyền thích hợp tại địa phương đảm bảo thiết thực, hiệu quả.

2. Nội dung tuyên truyền

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giúp tập trung nguồn lực, phát huy tiềm năng, lợi thế, mở rộng không gian phát triển, tăng cường liên kết vùng; tạo thuận lợi phát huy nguồn lực đất đai, điều kiện tự nhiên, nguồn nhân lực và thu hút đầu tư, tạo động lực phát triển mới, thúc đẩy tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế, nâng cao quản lý Nhà nước; tạo cân đối, hài hòa hơn trong phân bố dân cư, lãnh thổ, hạn chế tình trạng chia cắt, manh mún, nhất là trong bối cảnh Trung ương đang đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương.

Mục tiêu cao nhất của việc sắp xếp đơn vị hành chính là nhằm tổ chức hợp lý các ĐVHC cấp xã, sao cho phù hợp với tình hình thực tế, điều kiện tự nhiên, yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và khả năng quản lý của chính quyền cơ sở, đảm bảo hoạt động hiệu lực hiệu quả hơn, phục vụ Nhân dân tốt hơn, góp phần thúc đẩy sự phát triển chung của tỉnh Cao Bằng.

- Lợi ích việc sắp xếp ĐVHC cấp xã: (1) Bộ máy tinh gọn, hiệu quả: Việc sắp xếp ĐVHC chưa đủ tiêu chuẩn về diện tích, dân số sẽ giúp giảm bớt đầu mối quản lý, tinh giản biên chế, tiết kiệm chi ngân sách nhà nước. Bộ máy sau sắp xếp sẽ hoạt động tập trung, hiệu lực, hiệu quả hơn, giải quyết công việc cho người dân và doanh nghiệp nhanh chóng hơn. (2) Nguồn lực tập trung: Các ĐVHC mới sau sáp nhập sẽ có quy mô lớn hơn, tạo điều kiện thuận lợi để tập trung nguồn lực đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng (điện, đường, trường, trạm), quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội đồng bộ và bền vững hơn. (3) Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ: Việc sắp xếp gắn liền với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, đảm bảo lựa chọn những người có đủ phẩm chất, năng lực để đảm nhiệm công việc, nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân. (4) Phù hợp thực tiễn: Việc sắp xếp sẽ cân nhắc kỹ lưỡng các yếu tố đặc thù về lịch sử, văn hóa, dân tộc, tôn giáo, phong tục tập quán, điều kiện địa lý, cộng đồng dân cư, đảm bảo ổn định và giữ gìn bản sắc địa phương.

3. Quy trình thực hiện

- Công khai, minh bạch, dân chủ: Đây là nguyên tắc quan trọng hàng đầu. Mọi chủ trương, phương án, đề án sắp xếp đều được thông tin, tuyên truyền rộng rãi đến toàn thể cán bộ, đảng viên và Nhân dân.

- Lấy ý kiến Nhân dân: Ý kiến của người dân là cơ sở quan trọng để quyết định phương án sắp xếp, tổ chức lấy ý kiến cử tri đại diện hộ gia đình tại các địa phương chịu ảnh hưởng trực tiếp một cách dân chủ, khách quan. Thời gian dự kiến hoàn thành việc lấy ý kiến Nhân dân **trước ngày 21/4/2025**.

- Phê duyệt theo thẩm quyền: Trên cơ sở tổng hợp ý kiến Nhân dân, HĐND các cấp xem xét, ban hành Nghị quyết thông qua chủ trương sắp xếp đơn vị hành

chính cấp xã trên địa bàn (*HĐND cấp xã hoàn thành trước 25/4/2025, HĐND cấp huyện hoàn thành trước 27/4/2025, HĐND cấp tỉnh hoàn thành trước 29/4/2025*). Sau đó, UBND cấp tỉnh sẽ hoàn thiện hồ sơ trình Trung ương xem xét, quyết định theo quy định của pháp luật.

- Tổ chức thực hiện sau khi có Nghị quyết: Khi có Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ chỉ đạo sắp xếp tổ chức bộ máy, bố trí cán bộ, công chức; giải quyết chế độ chính sách cho các trường hợp dôi dư; xử lý trụ sở, tài sản công; đặc biệt là hướng dẫn, hỗ trợ người dân, tổ chức thực hiện việc chuyển đổi các loại giấy tờ cần thiết (như Căn cước công dân, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giấy tờ hộ tịch...) do thay đổi tên gọi ĐVHC một cách thuận lợi nhất.

4. Nội dung cụ thể về sắp xếp ĐVHC cấp xã

4.1. Văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh Cao Bằng và của huyện

- Trung ương: Bộ Chính trị, Ban Bí thư ban hành Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025¹; Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025²; Công văn số 43-CV/BCĐ ngày 20/3/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương³; Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ⁴; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII⁵; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ⁶ ...

- Tỉnh Cao Bằng: (1) Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh ban hành Kết luận số 1380-KL/TU ngày 18/4/2025 về sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp tỉnh Cao Bằng; (2) Ban Thường vụ Tỉnh ủy Cao Bằng ban hành: Công văn số 1500-CV/TU ngày 03/3/2025 về triển khai thực hiện Kết luận số 127-KL/TW; Quyết định số 2250-QĐ/TU ngày 04/4/2025⁷; (3) Ban Chỉ đạo tỉnh ban hành: Quyết định số 01-QĐ/BCĐ ngày 04/4/2025⁸; Kết luận số 02-KL/BCĐ ngày 17/4/2025⁹; (4) UBND tỉnh ban hành: Kế hoạch số

¹ Về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

² Về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

³ Về Kế hoạch tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

⁴ Ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

⁵ Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII.

⁶ Phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

⁷ Thành lập Ban Chỉ đạo về sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tỉnh Cao Bằng.

⁸ Thành lập Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo về sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tỉnh Cao Bằng.

⁹ Về sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tỉnh Cao Bằng.

1029/KH-UBND ngày 11/4/2025¹⁰; Hướng dẫn số 1082/HD-UBND ngày 15/4/2025¹¹; (5) Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Cao Bằng ban hành Công văn số 482/MTTQ-BTT ngày 15/4/2025¹².

- Huyện Hòa An: Kế hoạch số 1029/KH-UBND ngày 11/4/2025¹³; Hướng dẫn số 574/HD-UBND ngày 17/4/2025¹⁴ (có các văn bản bản kèm theo).

4.2. Tiêu chuẩn, nguyên tắc sắp xếp ĐVHC cấp xã

* Tiêu chuẩn ĐVHC cấp xã theo quy định của Trung ương

Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Nghị quyết Hội nghị lần thứ 11 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII quy định: sáp nhập đơn vị hành chính (ĐVHC) đảm bảo cả nước **giảm khoảng 60-70%** số lượng ĐVHC xã so với hiện nay, phù hợp với đặc điểm đô thị, miền núi, vùng cao, biên giới, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và đáp ứng các định hướng sau đây:

- Xã miền núi, vùng cao hình thành sau sắp xếp đạt có diện tích tự nhiên đạt **từ 200% trở lên và quy mô dân số đạt từ 100% trở lên** tiêu chuẩn của xã tương ứng quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính¹⁵,

Theo tiêu chí trên, quy mô diện tích của các xã miền núi **đạt 100km²**; dân số của các xã miền núi **đạt từ 1.000 người trở lên**.

- Phường thuộc tỉnh hình thành sau sắp xếp ở khu vực miền núi, vùng cao, biên giới có quy mô dân số **từ 15.000** người trở lên; diện tích tự nhiên đạt **từ 5,5 km²** trở lên.

- Trường hợp **sắp xếp từ 03 đơn vị hành chính** cấp xã trở lên thành 01 xã, phường mới thì không phải xem xét, đánh giá tiêu chuẩn tại quy định này.

* Quan điểm, nguyên tắc sắp xếp ĐVHC cấp xã

Thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các quan điểm, nguyên tắc theo chỉ đạo của Trung ương; đồng thời thực hiện một số nguyên tắc đặc thù của tỉnh như sau:

- Thành lập ĐVHC cơ sở tại trung tâm tỉnh (01 phường hạt nhân là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hoá của tỉnh; 02 phường vệ tinh, vùng đệm tạo không gian quy hoạch, phát triển đô thị).

¹⁰ Thực hiện Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

¹¹ Hướng dẫn việc lấy ý kiến Nhân dân đối với Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

¹² Về việc phối hợp tuyên truyền và tổ chức lấy ý kiến Nhân dân đối với Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

¹³ Thực hiện Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ về sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn huyện Hòa An.

¹⁴ Hướng dẫn việc lấy ý kiến Nhân dân đối với Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã.

¹⁵ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

- Tại mỗi khu vực, thành lập ĐVHC cơ sở (*hạt nhân là trung tâm các huyện hiện tại; cửa khẩu; di tích, danh lam thắng cảnh...*) là động lực phát triển kinh tế - xã hội, trung tâm phát triển của vùng.

- Xây dựng ĐVHC cơ sở phù hợp với trình độ phát triển kinh tế - xã hội, hạ tầng giao thông, công nghệ; có quy mô hợp lý, không quá lớn, không quá nhỏ; đường biên giới không quá dài, không quá sâu trong nội địa để thuận lợi cho việc quản lý để đảm bảo quản lý quốc phòng, an ninh.

- Xây dựng ĐVHC cơ sở phù hợp với đặc điểm tự nhiên về địa hình tự nhiên và kinh tế - xã hội; kế thừa kết quả việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 để bố trí cho phù hợp; lưu ý một số địa bàn đặc thù, nhất là gắn với an ninh biên giới quốc gia...

4.3. Đối với tỉnh Cao Bằng

Căn cứ tiêu chuẩn ĐVHC và định hướng số lượng giảm ĐVHC tại các văn bản của Trung ương nêu trên, tại Kết luận số 02-KL/BCĐ ngày 17/4/2025 của Ban Chỉ đạo tỉnh Cao Bằng, xác định tỉnh Cao Bằng thực hiện sắp xếp nguyên trạng 161 đơn vị hành chính cấp xã hiện tại, có vị trí liền kề để thành lập **56 ĐVHC mới, bằng 34,8%**. Sau sắp xếp, số lượng ĐVHC cấp xã giảm 105/161 ĐVHC, **bằng 65,2%**.

Số lượng và phương án giảm ĐVHC như trên đảm bảo tỷ lệ theo định hướng của Trung ương và phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh Cao Bằng; được BCĐ, BTV, BCH Đảng bộ tỉnh cân nhắc, xem xét kỹ lưỡng và có sự trao đổi, thống nhất với địa phương.

4.4. Cụ thể sắp xếp các ĐVHC tại huyện

Trong 56 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp có 03 phường và 53 xã;

Trong đó: ĐVHC đạt tiêu chuẩn: 53 (trong đó có 39 ĐVHC được sáp nhập từ 03 ĐVHC trở lên); ĐVHC đạt 01 tiêu chuẩn về dân số: 03 ĐVHC; ĐVHC biên giới: 21; nội địa: 35. Cụ thể sắp xếp các xã, thị trấn trên địa bàn huyện như sau:

Huyện Hòa An thực hiện sắp xếp 12 ĐVHC thành 04 ĐVHC (do 04 xã: Hồng Nam sáp xếp với các xã của huyện Thạch An, Trương Lương sáp xếp với các xã của huyện Nguyên Bình; Hoàng Tung, Lê Chung sáp xếp với các xã, phường của Thành phố Cao Bằng; thêm xã Thịnh Vượng của Nguyên Bình).

5. Đặt tên, đổi tên xã, phường sau sắp xếp

Việc đặt tên, đổi tên của đơn vị hành chính cấp xã hình thành sau sắp xếp theo định hướng của Trung ương và Ban Thường vụ Tỉnh uỷ:

- Tên của đơn vị hành chính cấp xã mới hình thành sau sắp xếp cần dễ đọc, dễ nhớ, ngắn gọn, bảo đảm tính hệ thống, khoa học, phù hợp với các yếu tố lịch sử, truyền thống, văn hóa của địa phương và được Nhân dân địa phương đồng tình ủng hộ;

- Khuyến khích đặt tên của đơn vị hành chính cấp xã theo số thứ tự hoặc theo tên của đơn vị hành chính cấp huyện (trước sắp xếp) có gắn với số thứ tự để thuận lợi cho việc số hoá, cập nhật dữ liệu thông tin;

Trên đây là một số thông tin về công tác tuyên truyền việc sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn huyện Hòa An, trong quá trình thực hiện nếu có gì vướng mắc đề nghị các địa phương báo cáo về UBND huyện (qua Phòng Nội vụ) để xem xét, hướng dẫn thực hiện cho phù hợp. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- UBMTTQ Việt Nam huyện;
- Trung tâm Văn hóa và Truyền thông huyện;
- Lưu: VT, NV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Luân Chiến Công